

开封市卫生健康委员会文件

开封市卫生健康委员会关于 印发《2022年全市卫生健康工作要点》的通知

各县（区）卫生健康委、市直驻汴各医疗卫生单位、委机关各科室及直属各单位：

现将《2022年全市卫生健康工作要点》印发给你们，请结合工作实际，做好贯彻落实。



2022 年全市卫生健康工作要点

2022 年是实施“十四五”规划的关键一年。全市卫生健康工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神 and 新时代党的卫生健康工作方针，按照市委、市政府统筹疫情防控和卫生健康事业高质量发展的总体要求，加快建设优质高效的卫生健康服务体系，履行好疫情防控和守护人民健康的重要职责。着重抓好以下工作：

一、毫不放松抓好疫情防控

1. 健全“三项机制”。加快扁平化指挥、平急转换、多点触发机制建设，完善组织架构，日常值守实行 AB 角、两班制，建立综合分析研判专班，搭建全市疫情防控信息平台，一旦发生阳性病例，指挥体系迅速转入应急状态，市县嵌入扁平一体，靠前指挥、果断处置。（责任科室：办公室、疾控科、医政科、中医科、应急办，配合科室：各相关科室）

2. 扎紧“四个口袋”。突出入境来汴人员、其他口岸返汴人员、中高风险地区返汴人员，以及冷链物品、国际邮件和进口货物，落实落细管控措施，守牢外防输入防线。（责任科室：疾控科、应急办、监督科、办公室）

3. 强化“十六个哨点”预警作用。做好发热门诊；基层医疗机构；社区（村）、网格；酒店；药店；冷链监管仓；口岸；重

点单位、重点场所；27类重点人群；机场、火车站、长途客运站；省际道路出入口；公共交通工具；医废垃圾、污水处置点；大型聚集活动；区域协查以及电子围栏等16个哨点运行管理，有效消除隐匿传播风险。（责任科室：医政科、疾控科、中医科、基层科、妇幼科、监督科）

4. 增强“五种能力”。核酸检测方面，确保全市核酸检测能力达到20万管，并按照每10万管配备240~320名检测人员，同步配备和培训实验室检测人员。流调溯源方面，强化流调队伍建设，组建150支流调队伍，登记造册，并强化业务培训，全面提升流调水平。隔离管控方面，按照每万人40间的标准改造储备集中隔离房间，完善隔离管理制度，提升管理水平。医疗救治方面，推进定点救治医院规范化建设，备足设备、物资，组建医务人员梯队，做好中西医协同防治。社会免疫方面，做好科普宣传，引导市民积极接种、主动接种，做到应接尽接。（责任科室：医政科、疾控科）

5. 压实“四方责任”。抓实抓细常态化督导检查，推动各地党委、政府扛牢属地责任，行业部门负起主管责任，法人单位落细主体责任，社会公众履行个人责任，进一步健全全民防控格局。（责任科室：监督科，配合科室：办公室）

二、持续深化医药卫生体制改革

6. 深入推广三明医改经验。按照“腾空间、调结构、保衔接”的路径，推进医疗服务价格、薪酬、医保支付等综合改革。持续

健全现代医院管理制度，推进公立医院薪酬制度改革，完善服务体系 and 体制机制，促进优质医疗资源均衡布局，推进各级公立医院高质量发展。（加快推进全市公立医院高质量发展，（责任科室：体改科、医政科，配合科室：人事科、规财科、中医科、妇幼科）

7. 高质量推进紧密型县域医共体建设。完善县域医共体引导政策，以医共体推进人财物等统一管理、医保基金实行总额付费管理为重点，创新分级诊疗和医防协同机制，促进优质医疗资源下沉和有序就医，逐步提高县域就诊率和基层医疗卫生机构就诊率。组织开展 2021 年紧密型县域医共体建设成效市级考核评估，梳理总结推广典型经验做法。（责任科室：体改科，配合科室：各有关科室）

8. 加强药品服务改革。巩固完善基本药物制度，持续做好各级公立医疗机构基药配备使用比例的监测工作，基层医疗机构、二级综合医院、三级综合医院基本药物使用品种占比分别达到 75%、55%、35% 以上，基本药物使用金额占比分别达到 70%、50%、30% 以上。建立健全药品耗材配备使用监测和短缺药品报告制度，抓好基本药物补助资金的绩效考核管理工作。加大药学人员配备力度，发挥药学人员在医联体及分级诊疗中合理用药的指导作用，实现每千常住人口药师（士）达到 0.39 人。（责任科室：药政科）

9. 加强行业综合监管。推进我市蓝盾传习所、规范化创建项

目的建设，强化医疗卫生、职业卫生、公共卫生、学校卫生、饮用水卫生、消毒产品监督执法，重点开展医疗美容、辅助生殖技术、传染病防治、常态化疫情防控等专项执法检查，定期开展以案释法活动和案卷评查活动，完善典型案例定期报备制度，用好“智慧卫监”助力卫生监督整体效能提升，打造一支党建强、作风硬、业务优的卫生监督执法队伍。（责任科室：监督科）

三、加快健康开封建设

10. 深化健康开封行动。强化市级统筹，健全运行机制，加强行动保障，压实工作责任，实现整体推进，形成政府主导、全社会参与的良好局面。组织开展2021年度健康开封行动监测评估和考核。从18个专项行动中各选取1~2个重点案例，各选取1~2个县区进行试点，形成可复制、可推广的经验。（责任科室：健康促进办）

11. 做实爱国卫生运动。持续巩固提升国家卫生城市创建成果，推广“一科普六行动”经验做法，实施“健康细胞”工程建设，全市建成健康细胞不少于50个。完善卫生城镇退出机制，省级及以上卫生乡镇覆盖率不低于73%，推进无疫小区创建，无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校建成率均达到100%。开展爱国卫生运动70周年系列纪念活动，表彰一批先进集体和模范人物。（责任科室：爱卫会秘书处）

12. 推动健康素养提升。持续完善“两建三融四行动”，重点实施“精品科普创作”和“乡村大喇叭播健康”工程，打造“科

普能力大赛”品牌活动，完善覆盖市县乡村四级的健康科普知识发布传播和监测机制。深化“健康开封行”和健康促进“321”行动，推动健康促进县区和健康促进医院创建。鼓励激励医护人员积极参与健康科普事业，营造良好氛围，推动全市居民健康素养水平逐步提升。（责任科室：健康促进办）

四、筑牢公共卫生安全防线

13. 提升疾控能力。推进市疾控中心迁建项目建设，充分利用移动生物安全二级实验室，强化县级疾控中心能力。完善疾控机构运行机制，健全医防协同机制。强化疾控部门监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、健康干预、公共卫生监督、应急处置等监管职能。强化疾控队伍建设，提升重大疾病防控能力，市级疾控机构专业技术人员占比达到85%、卫生专业技术人员占比达到70%。（责任科室：疾控科，配合科室：医政科、中医科、应急办、监督科）

14. 加强基本公共卫生服务管理。人均基本公共卫生服务经费标准提高5元，达到84元。督促落实项目资金，强化资金使用监管，注重数据监测和绩效评价。积极扩充家庭医生队伍，规范签约服务行为，以重点人群健康管理为重点，推动服务走深走实。（责任科室：基层科，配合科室：各相关科室）

15. 完善重大疾病防控策略。加强结核病防治工作，保持低流行水平。健全癌症、心脑血管疾病、慢阻肺等重点慢性病早期筛查干预和管理长效机制。以近视防控为突破口，全面推进学校

卫生工作。落实艾滋病防治“六大工程”，推进消除母婴传播进程。全面提升丙肝防治能力。做好鼠疫、霍乱等重大传染病防控。

（责任科室：疾控科、监督科、艾防办、应急办）

16. 加强卫生应急建设。各级卫生健康行政部门和医疗卫生机构健全应急管理机构，明确专人负责；完善应急预案，强化队伍建设和应急演练，构建卫生应急物资储备体系，做到平战结合、防治一体、联防联控、群防群治。（责任科室：应急办）

17. 加强职业健康监督。深化职业病危害专项治理，确保职业病危害监测用人单位职业病危害申报率100%。培育健康企业20家，职业病诊断机构质控率100%，职业健康检查质控率不低于总数的50%。（责任科室：监督科）

18. 提升食品安全风险监测、标准及营养工作能力。采集食品安全风险监测样本量不少于500份，积极参加“河南首届营养职业技能大赛”。（责任科室：监督科）

五、全面提升医疗服务能力

19. 均衡医疗卫生资源。强化服务保障，加快市传染病医院迁建、市人民医院病房综合楼、市陇海医院医养结合养护楼、市中医院国家中医药传承创新工程、市中心医院新院区、市妇幼保健院东院区、市第二中医院西扩、市疾控中心迁建等重点项目建设进度。（责任科室：项目办）

20. 发展高品质医疗服务。建设好呼吸、消化、神经疾病、儿童、老年5个省级区域医疗中心，加快市级十大区域医疗中

心和重点专科建设。继续推进医院评审评价，指导市县两级公立医疗机构达标上等，年底前市级“四所医院”、县级“三所医院”达标建设全覆盖。（责任科室：医政科）

21. 开展“百县提升工程”。全市3个县域医疗中心参加县级医院推荐标准、基本标准评比，持续强化胸痛、创伤、卒中、新生儿、危重孕产妇等急诊急救五大中心建设，启动肿瘤防治、微创介入、麻醉疼痛诊疗、重症监护等临床服务中心，推进互联互通的医学检验、医学影像、心电诊断、病理、消毒供应等资源共享五大中心。（责任科室：医政科、妇幼科）

22. 加强基层服务能力。继续完成新建8个社区卫生服务中心和62个社区卫生服务站的建设任务，消除城区空白点。深入开展“优质服务基层行”活动，实现乡镇卫生院、社区卫生服务中心服务能力全面达标，新增5所社区医院。完成1812个公有产权村卫生室建设。支持180名基层卫生骨干参加在职培训、100个家庭医生团队开展签约服务技能培训。完善家庭医生签约服务激励机制，实施医防融合型基层慢病患者健康管理试点，开展家庭医生签约服务团队技能竞赛。（责任科室：基层科）

23. 提升院前医疗急救能力。健全院前医疗急救投入和保障机制，扩展城区、基层乡镇院前医疗急救网络和站点，构建覆盖市、县、乡三级院前医疗急救网络。持续加强胸痛中心、卒中中心、创伤中心建设，提高急危重症医疗救治能力。大力开展社会公众应急救护知识和急救技能培训科普工作。（责任科室：医

政科、应急办)

24. 加快灾后恢复重建。建立健全调研、通报机制，年底前完成尉氏县 114 个村卫生室、17 个乡镇卫生院、疾控中心灾后恢复重建任务。(责任科室：基层科、疾控科)

六、推进中医药传承创新

25. 做好顶层布局设计。贯彻落实国家和省中医药“十四五”规划，制定《开封市中医药“十四五”发展规划》、《建设中医强市实施方案》和《开封市基层中医药服务能力提升工程“十四五”行动计划》。(责任科室：中医科)

26. 打造中医诊疗高地。推进国家级、省级区域中医专科诊疗中心和 4 个省中医重点专科等内涵建设项目，确保顺利通过验收评估并发挥示范、带动作用。再建成 15 个中医馆，实现社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆全覆盖。(责任科室：中医科)

27. 完善质控评价体系。开展“中医特色、基础管理”双核心指标管理评价，建立中药、护理、病案等质控专家委员会，加强限制类技术应用管理，确保医疗质量和安全。(责任科室：中医科)

28. 壮大中医药人才队伍。高质量完成国家级和省级人才培养项目，以“会看病、看好病”为目标，培养新一代“名中医”；制定《开封市“西医学习中医”培训工作考评细则》，注重师资队伍建设和过程管理。(责任科室：中医科)

29. 强化中医特色优势。推进全市中医院康复科建设，开展

“中医馆服务能力提升”活动，做好中医药治疗艾滋病试点项目，引导中医医疗资源下沉，为社会提供优质便利化服务。（责任科室：中医科）

七、扎实做好一老一小照护服务和妇幼健康工作

30. 推动老年健康服务体系建设。印发实施《开封市“十四五”老龄事业发展规划》《开封市“十四五”健康老龄化规划》，持续实施老年健康促进行动，二级以上综合性医院设立老年医学科比例达到50%。持续实施医养结合机构服务质量提升行动，加快推进医养结合示范项目建设，努力提升医养结合机构服务能级。。持续开展“敬老文明号”创建，创建9个老年友好型社区。（责任科室：家庭发展科）

31. 强化妇幼健康服务。牵头实施“提高妇女儿童健康保障水平”省重点民生实事，完成3.345万农村适龄妇女、纳入城市低保范围的适龄妇女免费宫颈癌、乳腺癌筛查，实现孕早中期产前筛查率达到60%、新生儿“两病”和听力筛查率均达到98%目标任务。全面推广“两个体系”和“两个融入”经验，推进妇幼保健机构中医药科室标准化建设。（责任科室：妇幼科）

32. 推进托育服务发展。实施“十四五”托育服务发展专项规划，实施托育服务能力倍增行动，增加托位3000个。按要求继续开展“规范托育服务中原行”活动，开展全市托育服务技能竞赛和全国婴幼儿照护服务示范城市创建。（责任科室：家庭发展科）

33. 实施好三孩政策。落实好新修订的《河南省人口与计划生育条例》，完善落实支持生育的配套政策，进一步释放生育政策潜力。完善生育登记制度，优化便民服务。进一步做好计划生育家庭奖励和扶助工作。（责任科室：家庭发展科）

八、激发人才队伍活力

34. 实施医学人才培养项目。做好“51515”卫生人才工程，力争全年引进培养博士 20 名，全日制硕士 100 名，县乡医疗卫生机构引进本科生 200 名，培养培训名医、业务骨干、基层优秀人才及乡村医生 1000 名。做好 2022 年农村订单定向医学生就业安置，以及特招医学院校毕业生和特岗全科医生工作。（责任科室：人事科）

35. 优化卫生人才管理机制。推进事业单位重塑性改革。推动“县招乡用”，各县区积极开展基层医疗卫生机构公开招聘工作，其中医学类人员达 90%以上。推进基层卫生人才职称评聘工作，对符合申报条件的基层执业医师，不受岗位结构比例限制，直接申报基层副高级职称。对具备执业资格的乡村医生择优实行“乡聘村用”，纳入乡镇卫生院统一管理。（责任科室：人事科、基层科）

36. 切实做好卫生人才培养。培训学科带头人和重点专科负责人 40 名。完成 106 名住院（全科助理）医师规范化培训，100 名基层医疗机构全科医师转岗培训。对 50 名乡村医生开展专业技能或执业资格培训。（责任科室：人事科、医政科、基层科）

37. 提高基层医务人员薪酬待遇。落实公益一类工资保障政策、“两个允许”要求，对基层全科医生发放岗位津贴。将村卫生室承担的基本公共卫生服务任务提高到50%。确保一般诊疗费、基本药物制度专项补助足额落实到位。（责任科室：人事科、基层科、药政科）

九、发挥党建引领作用

38. 加强党的建设。全面落实党对卫生健康工作的领导，以发挥党的核心领导作用为引领，加强思想政治建设，努力提高党组织政治引领力、组织领导力、群众号召力、决策执行力。进一步落实好《关于加强公立医院党的建设工作的意见》，深化巩固党史学习教育成果。强化政治监督，抓牢主体责任，落实“一岗双责”，促进全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，推动各项工作落地见效。坚持以案促改，强化警示教育。关口前移，推进党风廉政建设和反腐败斗争。（责任科室：综合科）

39. 加强作风能力建设。以“能力作风建设年”活动为抓手，加强干部队伍建设，坚持把政治标准放在首位，在查改贯通中锤炼过硬作风，努力建设一支与新时代卫生健康事业高质量发展需求相适应的高素质干部队伍。严格落实“13710”工作制度，专班专人统筹推进，强化跟踪督导，保质保量完成每一项交办任务。（责任科室：综合科、办公室，配合科室：委机关各科室）

40. 严把意识形态。全面落实意识形态工作责任制，加强意识形态领域学习，强化阵地管理。定期开展意识形态领域风险分

析研判，落实源头防范责任，切实维护政治安全。加强网络舆情监测，注重与主流媒体沟通合作，提升舆情处置应对能力，营造良好舆论氛围。（责任科室：综合科、办公室，配合科室：机关各科室）

41. 严格行业作风监管。严格落实中央八项规定精神及市委、市政府实施意见要求，执行《医疗机构工作人员廉洁从业九项准则》，推进廉洁从业行动，认真做好医疗机构行风评议和第三方患者满意度调查，扎实推进纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风专项治理。加强公立医院绩效管理制度建设，强化行业内部审计监督，规范预算单位经济运行管理。（责任科室：医政科、规财科）

十、统筹兼顾抓好各项重点工作

42. 推动健康帮扶与乡村振兴有效衔接。坚持基本医疗有保障，严格落实“四个不摘”要求，对脱贫户和“三类户”等群体实行30种大病专项救治、“先诊疗后付费”、家庭医生签约等服务，全面落实城乡医疗机构对口帮扶政策。逐步健全防止因病返贫动态监测机制和精准健康帮扶工作机制，守住不发生规模性返贫底线。逐步将工作重心由解决基本医疗有保障突出问题向全面提升基层医疗服务质量转变，推动县域医疗卫生服务一体化、均等化。（责任科室：基层科〔乡村振兴办〕，配合科室：各相关科室）

43. 提升信息化水平。加快推进全民健康信息化建设，优化

升级全民健康信息平台，推进各级各类医疗机构与全民健康信息平台的互联互通和数据共享，推动电子政务外网逐步替代卫生专网。（责任科室：办公室、医政科、中医科、妇幼科）

44. 加强法治建设。出台我市法治医院建设指导意见和评价体系，做好《中华人民共和国医师法》的贯彻实施，保障医师合法权益。深化“放管服效”改革，推进117项政务服务事项进驻政务服务大厅，继续推动“三减一优”“一件事一次办”和“证照分离”改革。加强行政审批专家库建设和管理，制订相关管理制度，规范评审专家执业行为。做好“万人助万企”，进一步优化营商环境。（责任科室：审批科、办公室，配合科室：各有关科室）

45. 加强财务保障和管理。集中财力全力保障卫生健康重点工作的健康推进。进一步完善公立医院改革长效保障机制，切实落实公立医院各项投入政策。认真做好重大传染病防治和预防接种等公共卫生服务资金保障工作，筑牢公共卫生服务网。加强和规范国有资产管理，做好专项资金管理，确保资产和资金的安全性和效益性。（责任科室：规财科）

46. 提升干部保健和离退休干部服务水平。加强一线干部保健医务人员急救救治能力培训，全部持证上岗，出台《开封市重大会议（活动）医疗卫生安全保障工作指南》。组织离退休干部示范党支部观摩活动，完善特殊困难离退休干部帮扶机制，以精准化措施服务老同志个性化需求。（责任科室：医政科、办

公室、老干科)

47. 做好安全稳定工作。推进市域社会治理现代化试点工作落实，以“三无”活动创建、专项整治三年行动、消防安全标准化建设、危险化学品整治实施方案、生物安全风险防控和治理能力建设为抓手，推进平安建设、安全生产、危化品治理、消防安全和国家安全等工作深入开展。(责任科室：办公室)

